

UCHWAŁA NR .../ /2025
Rady Miejskiej Władysławowa
z dnia ... lipca 2025r.

w sprawie: powołania Komisji ds. Referendum Lokalnego, określenia jej zadań i ustalenia składu osobowego.

Na podstawie art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2024r. poz. 1465 ze zm.) oraz § 18 ust. 1, 5 Załącznika do Uchwały Nr LX/806/2018 Rady Miejskiej Władysławowa z dnia 5 września 2018r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Władysławowo (Dz. U. Woj. Pom. z dn. 11.10.2018r., poz. 3867)

uchwała się, co następuje:

§ 1. Powołuje się Komisję ds. Referendum Lokalnego, stanowiącą komisję doraźną Rady Miejskiej, której zadaniem jest przygotowanie i przedstawienie Radzie Miejskiej Władysławowa projektu uchwały w sprawie: przeprowadzenia referendum gminnego w temacie **powstania instalacji przetwarzania odpadów w Gminie Władysławowo**, zgodnie z art. 9 ust. 1 Ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2025 r. poz. 472.)

- 1) pytanie lub pytania referendum albo warianty zaproponowane mieszkańcom jednostki do wyboru;
- 2) termin przeprowadzenia referendum;
- 3) wzór karty do głosowania oraz wzory nakładek na karty do głosowania sporządzonych w alfabecie Braille'a;
- 4) kalendarz czynności związanych z przeprowadzeniem referendum.

§ 2.1. Rada Miejska ustala, że Komisja ds. Referendum Lokalnego działać będzie w następującym składzie osobowym:

- 1) Radna/y
- 2) Radna/y
- 3) Radna/y
- 4) Radna/y
- 5) Radna/y
2. Na Przewodniczącą Komisji powołuje się

§ 3. Zaleca się zakończenia prac i wyznacza się termin podjęcia uchwały w sprawie: przeprowadzenia referendum gminnego do dnia

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Władysławowa.

§ 6. Uchwałę podaje się do publicznej wiadomości poprzez jej umieszczenie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Władysławowo.

Uzasadnienie:

Zgodnie z art. 21 ust 1. ustawy o samorządzie gminnym - Rada gminy ze swojego grona może powoływać stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot działania oraz skład osobowy. Zgodnie § 18 ust. 1 i 5 Statutu Gminy Władysławowo (uchwała nr LX/806/2018 Rady Miejskiej Władysławowa z dnia 05.09.2018r.) Przewodniczącymi komisji powołuje Rada spośród członków Komisji, a Zastępcę Przewodniczącego Komisja wybiera ze swojego grona w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy składu osobowego Komisji. Powołanie Komisji ds. Referendum Lokalnego, stanowiącą komisję doraźną rady jest niezbędne w celu przeprowadzenia referendum gminnego w **temacie powstania instalacji przetwarzania odpadów w Gminie Władysławowo.**

Przygotowany projekt uchwały w sprawie: **powołania Komisji ds. Referendum Lokalnego, określenia jej zadań i ustalenia składu osobowego**, daje możliwość opracowania niezbędnych materiałów w celu przeprowadzenia rzetelnej, transparentnej dyskusji z uwzględnieniem udziału wszystkich mieszkańców Gminy Władysławowo w referendum.

Możliwość powstania instalacji przetwarzania odpadów komunalnych jest ważnym wydarzeniem w życiu lokalnej społeczności, zarówno ze względu na potencjalne oddziaływanie środowiskowe, jak i z uwagi na istotny potencjał prorozwojowy. Tego rodzaju inwestycja może przyczynić się do zwiększenia niezależności gospodarki odpadami w gminie, stworzenia nowych miejsc pracy, rozwoju infrastruktury technicznej oraz podniesienia ogólnej jakości usług komunalnych w gminie. Jednocześnie – z uwagi na skalę inwestycji i związane z nią emocje społeczne – konieczne jest zapewnienie mieszkańcom pełnej i rzetelnej informacji na temat planowanego przedsięwzięcia oraz stworzenie warunków do świadomego udziału w referendum.

Tworząc kalendarz wyborczy referendum, należy z najwyższą starannością uwzględnić turystyczny charakter Gminy Władysławowo oraz wynikające z tego sezonowe obciążenie mieszkańców. W miesiącach letnich – szczególnie w lipcu i sierpniu. W 2024 roku łączna liczba przedsiębiorców mających główne miejsce wykonywania działalności gospodarczej na terenie gminy wynosiła 9682, znaczna ich część to mieszkańcy gminy - ponad 80% przedsiębiorców, prowadzi działalność gospodarczą związaną z obsługą ruchu turystycznego, co istotnie ogranicza ich możliwości zaangażowania się w życie publiczne i obywatelskie.

W tym kontekście podjęcie decyzji o procedowaniu referendum właśnie w szczycie sezonu może skutkować brakiem realnej możliwości przeprowadzenia rzetelnej, pluralistycznej i wyważonej kampanii informacyjnej. Tymczasem zgodnie z zasadami demokratycznego państwa prawa – referendum lokalne powinno być poprzedzone szeroką kampanią informacyjną, która umożliwi każdemu mieszkańcowi zapoznanie się z tematyką głosowania, poznanie argumentów za i przeciw, oraz wyrobienie sobie świadomej i samodzielnej opinii.

Organizacja referendum w okresie, gdy znaczna część mieszkańców nie ma praktycznej możliwości uczestnictwa w konsultacjach, spotkaniach informacyjnych czy debacie publicznej – podważa zasadę równego dostępu do informacji i udziału w procesie decyzyjnym. Taki termin stwarza ryzyko, że wyniki referendum nie będą odzwierciedleniem woli całej wspólnoty samorządowej, lecz jedynie części mieszkańców – tych, którzy w danym czasie mają możliwość aktywnego udziału.

Dlatego niezbędne jest wcześniejsze powołanie Komisji ds. Referendum Lokalnego, której zadaniem będzie nie tylko przygotowanie materiałów formalnych, ale przede wszystkim zaprojektowanie procesu komunikacyjnego i kalendarza działań w sposób zapewniający pełną przejrzystość, dostępność i uczciwość procedury. Tylko w ten sposób możliwe będzie zorganizowanie referendum w sposób odpowiadający standardom demokratycznym oraz oczekiwaniom lokalnej społeczności.

W tym miejscu wskazać należy, że przeprowadzenie referendum gminnego, jest sprawą bardzo ważną a także wymagającą zachowania procedur, a w szczególności terminów określonych w ustawie o referendum lokalnym.

Zgodnie z art. 58 ust. 1 ustawy o referendum lokalnym nieważne są karty do głosowania inne niż urzędowo ustalone lub nieopatrzone pieczęcią obwodowej komisji. Ponadto zgodnie z art. 40 § 1 Kodeksu wyborczego głosowanie odbywa się przy pomocy urzędowych kart do głosowania, natomiast stosownie do treści art. 40 § 6 Kodeksu wyborczego karty do głosowania są dokumentami z wyborów w rozumieniu art. 8. Należy przygotować pieczęcie dla Komisji, których Urząd nie jest w posiadaniu.

Karta, której wzór ustalony został uchwałą rady gminy, stanowi zatem dokument, który po jego zatwierdzeniu nie może być w żaden sposób modyfikowany. Tym samym niedopuszczalne jest uzupełnienie wzoru karty określonego w uchwale rady gminy, np. poprzez dodanie daty referendum, już po zatwierdzeniu wzoru karty przez organ stanowiący gminy. Naruszałoby to bowiem przytoczone wyżej przepisy ustawy o referendum lokalnym oraz Kodeksu wyborczego.

Należy ponadto zauważyć, że zgodnie z art. 53 ust. 4 ustawy o referendum lokalnym na karcie do głosowania drukuje się odcisk pieczęci organu właściwego do podjęcia decyzji o przeprowadzeniu referendum. Brak pieczęci stanowi istotne naruszenie ww. przepisu.

W dalszej kolejności należy zauważyć, że kalendarz czynności związanych z przeprowadzeniem referendum, o którym mowa w art. 9 ust. 2 pkt 4 ustawy o referendum lokalnym, powinien w sposób precyzyjny określać terminy wykonania poszczególnych czynności poprzez określenie kiedy należy podjąć określone w nim czynności (poprzez użycie sformułowania „do dnia”, gdy czynność ma być wykonana do określonego dnia lub poprzez wskazanie konkretnej daty, gdy czynność ma być wykonana konkretnego dnia).

Wykonanie czynności referendalnej polegającej na podaniu do publicznej wiadomości, w formie obwieszczenia, informacji o numerach i granicach obwodów głosowania oraz o wyznaczonych siedzibach obwodowych komisji do spraw referendum, w tym o siedzibie komisji właściwej dla głosowania korespondencyjnego i o lokalach dostosowanych do potrzeb osób niepełnosprawnych, możliwości głosowania korespondencyjnego i przez pełnomocnika. Termin ten powinien zostać określony „do dnia”, bowiem zgodnie z art. 16 § 1 Kodeksu wyborczego Wójt podaje, w formie obwieszczenia, do wiadomości wyborców **najpóźniej w 30 dniu przed** dniem wyborów informację przekazaną przez komisarza wyborczego o:

- 1) numerach oraz granicach stałych i odrębnych obwodów głosowania;
- 2) wyznaczonych siedzibach obwodowych komisji wyborczych dla danych wyborów;
- 3) lokalach obwodowych komisji wyborczych dostosowanych do potrzeb wyborców niepełnosprawnych;
- 4) możliwości głosowania korespondencyjnego i głosowania przez pełnomocnika.

Ponadto zgodnie z art. 9 § 2 ustawy Kodeks wyborczy jeżeli koniec terminu wykonania czynności określonej w kodeksie przypada na sobotę albo na dzień ustawowo wolny od pracy, termin upływa pierwszego roboczego dnia po tym dniu.

Powołanie Miejskiej Komisji do Spraw Referendum w Gminie Władysławowo zgodnie z art. 49 ust. 2 ustawy o referendum lokalnym terytorialną komisję powołuje, **najpóźniej na 25 dni przed** dniem referendum:

1) komisarz wyborczy - w przypadku referendum w sprawie odwołania organu jednostki samorządu terytorialnego przed upływem kadencji;

2) **organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego - w pozostałych sprawach.**

Jak natomiast stanowi art. 49 ust. 4 ustawy o referendum lokalnym obwodowe komisje powołuje, **najpóźniej na 21 dni przed** dniem referendum:

1) komisarz wyborczy - w przypadku referendum w sprawie odwołania organu jednostki samorządu terytorialnego przed upływem kadencji;

2) **terytorialna komisja - w pozostałych sprawach.**

Zgodnie z **art. 50** ustawy o referendum lokalnym

1. Komisarz wyborczy powołuje w skład terytorialnej i obwodowych komisji do przeprowadzenia referendum w sprawie odwołania organu jednostki samorządu terytorialnego, w równej liczbie, osoby pisemnie wskazane przez organ wykonawczy tej jednostki oraz inicjatora referendum. W skład komisji nie mogą wchodzić radni, osoby wchodzące w skład albo pełniące funkcję organu wykonawczego danej jednostki samorządu terytorialnego, a także inicjator referendum oraz jego pełnomocnik.

2. W skład terytorialnej komisji wchodzi od 6 do 16 osób; w skład obwodowej komisji wchodzi od 6 do 10 osób.

3. Komisje, o których mowa w ust. 1, na swoich pierwszych posiedzeniach wybierają ze swojego składu przewodniczącego i jego zastępcę. Składy komisji podaje się niezwłocznie do publicznej wiadomości przy odpowiednim zastosowaniu art. 13 ust. 1.

4. Zmiany i uzupełnienia w składach komisji następują w szczególnie uzasadnionych sytuacjach, a zwłaszcza na skutek zrzeczenia się członkostwa lub śmierci członka komisji, na zasadach i w trybie określonych w przepisach o ich powołaniu.

W obliczu powyższego należy opracować regulamin pracy terytorialnej komisji oraz obwodowych komisji do przeprowadzenia referendum. Należy zaplanować budżet na przeprowadzenie referendum tj. ustalić wysokość środków finansowych należnych za prace na rzecz komisji aby móc rozpocząć proces naboru chętnych mieszkańców do pracy w komisji, a także uwzględnić takie koszty jak wynajem lokali, w Ostrowie oraz w Rozewiu gdzie Gmina nie posiada swojego lokalu, zakup materiałów biurowych, zlecenie druku kart oraz nakładki Braille'a.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest uzasadnione.