

Uchwała Nr 139/g329/P/II/24

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 2 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Władysławowo na 2025 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Władysławowo na 2025 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2024 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 214/2024 Burmistrza Miasta Władysławowo z dnia 14 listopada 2024 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały Rady Miejskiej Władysławowo w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Władysławowo na 2025 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Władysławowo na 2025 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w wysokości 173.596.524,50 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 133.014.748,50 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 40.581.776,00 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 196.293.602,00 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 128.616.668,00 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 67.676.934,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na 2025 rok w wysokości 22.697.077,50 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z kredytów w wysokości 22.097.000,00 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 600.077,50 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z kredytów oraz wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu zaplanowano w łącznej kwocie 27.736.718,50 zł, w tym: z tytułu kredytów w wysokości 27.136.641,00 zł oraz z tytułu wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 600.077,50 zł.

Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 5.039.641,00 zł przeznaczając je na spłatę zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2025 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy.

Skład Orzekający stwierdził, że w roku 2025 zaplanowane dochody bieżące są większe od wydatków bieżących o kwotę 4.398.080,50 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody budżetu zostały zaprezentowane według pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Natomiast wydatki budżetu wykazano według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligacyjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W uzasadnieniu do budżetu podano szczegółową podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także podano źródła dochodów możliwe do uzyskania w roku budżetowym 2025 oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2025 roku.

Skład Orzekający zwraca jedynie uwagę na nieprawidłowe ujęcie działu 720 - Informatyka w budżecie jednostki samorządu terytorialnego (stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w tym zakresie zostało wyrażone w piśmie nr WIAS.412.2.140.004.2024 z dnia 25 kwietnia 2024 r. skierowanym do Przewodniczącego Rady Miejskiej we Władysławowie), a także proponuje rozważyć weryfikację zapisów § 8 pkt 4 treści projektu uchwały budżetowej w zakresie upoważnienia dla organu wykonawczego.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z prawem, a materiały

towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza Władysława w zakresie realizacji zadań gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego