



Burmistrz Władysławowa

Urząd Miejski we Władysławowie | ul. Gen. Józefa Hallera 19 | 84-120 Władysławowo
tel.: (58) 674 54 20 | fax: (58) 674 07 63

Władysławowo, dnia 30 czerwca 2025

ZOK.0003.5.2025

Pan Michał Klein
Radny Rady Miejskiej Władysławowa
wm.

W odpowiedzi na interpelację i zapytanie, które wpłynęło do tut. Urzędu w dniu 16 czerwca 2025r., zarejestrowane pod nr kancel. 13915/2025 w sprawie wyjaśnienia sprawy dotyczącej wprowadzenia abonamentów parkingowych oraz karty mieszkańca, uprzejmie informuję co następuje:

Odnosząc się do propozycji wprowadzenia alternatywnego systemu w postaci abonamentów parkingowych dla mieszkańców, informuję, że wdrożenie takiego rozwiązania możliwe będzie w najbliższym czasie. Z założenia karta mieszkańca będzie przewidywała możliwość korzystania mieszkańców z abonamentu parkingowego.

W przypadku podjęcia dalszych prac analitycznych konieczne będzie m.in. rozstrzygnięcie następujących kwestii: jakiej wysokości opłaty abonamentowe byłyby zasadne z punktu widzenia finansów gminy i zasad sprawiedliwości społecznej; czy abonament dawałby prawo do parkowania na terenie całej gminy, czy wyłącznie w miejscowości zamieszkania; jak zapewnić zachowanie rotacyjności miejsc parkingowych, zwłaszcza w strefach o dużym natężeniu ruchu turystycznego. Powstaje więc kolejna ważna kwestia do rozważenia – czy wszyscy mieszkańcy gminy będą mieli równe prawa w dostępie do ulg i abonamentów, niezależnie od tego, gdzie mieszkają, czy też przywileje będą różnicowane w zależności od lokalizacji i natężenia ruchu turystycznego? Z punktu widzenia gminy ważne jest, aby rozwiązania przyjęte w przyszłości nie prowadziły do ograniczenia dostępności miejsc parkingowych dla odwiedzających, a jednocześnie były uczciwe i funkcjonalne dla mieszkańców.

Należy również podkreślić, że opłata abonamentowa nie stanowi gwarancji dostępności miejsca parkingowego – stanowi ona jedynie preferencyjne uprawnienie do korzystania z infrastruktury w określonym zakresie. Jesteśmy przekonani, że doprowadzi to do niepotrzebnej frustracji mieszkańca, który, mimo posiadanego abonamentu, nie znajdzie miejsca parkingowego w strefie przez cały okres obowiązywania strefy płatnego parkowania. W takim przypadku najlepszym rozwiązaniem byłoby wprowadzenie karty mieszkańca, uprawniającej do darmowego czasowego postoju pojazdów w wyznaczonych strefach, co wiąże się z kompleksową zmianą organizacji ruchu we wszystkich strefach, w której ujęte byłyby specjalne miejsca zastrzeżone dla posiadaczy takiej karty.

W gminie Władysławowo próbowano wdrożyć podobne rozwiązanie w postaci abonamentu (wykupu) miejsca postojowego w strefie płatnego parkowania. Osoba wykupująca miejsce za kwotę 500 zł/mies. była zobowiązana do oznaczenia takiego miejsca w postaci oznakowania poziomego oraz pionowego. Wskutek tego dochodziło do ograniczenia miejsc postojowych dla osób odwiedzających naszą miejscowość, a miejsca te były wyłączone z rotacji, a często stanowiły zaplecze prowadzenia działalności gospodarczej. Dochodziło do sytuacji, kiedy po zakończeniu okresu obowiązywania abonamentu miejsca nie były przywracane do stanu pierwotnego, co generowało dodatkowy koszt dla gminy w zakresie likwidacji miejsc zastrzeżonych.

Referat Zamówień Publicznych i Gospodarki Komunalnej odnotował największą liczbę zgłoszeń dotyczących braku abonamentów od mieszkańców miejscowości Chałupy, ponieważ strefą płatnego parkowania została objęta cała miejscowość. Można się spodziewać, że po wprowadzeniu abonamentu



Burmistrz Władysławowa

Urząd Miejski we Władysławowie | ul. Gen. Józefa Hallera 19 | 84-120 Władysławowo
tel.: (58) 674 54 20 | fax: (58) 674 07 63

wszyscy mieszkańcy Chałup skorzystają z tej propozycji i zajmą wszystkie miejsca w strefie, udostępniając tym samym teren swojej posesji turystom, równocześnie ograniczając dostęp do parkowania w przestrzeni publicznej. Natomiast przyglądając się ściśle centrum Władysławowa (osiedle Hallerowo), ulice: Obrońców Helu, część ulicy Spokojnej oraz ulica Merkleina są wyłączone ze strefy płatnego parkowania i dostępne bez dodatkowych opłat.

Warto w tym miejscu wspomnieć o rozwiązaniach funkcjonujących w innych miastach – przykładowo, w Pucku posiadacze karty mieszkańca nie mogą korzystać z bezpłatnego parkowania na wszystkich parkingach objętych strefą płatną, a jedynie na wyznaczonych do tego lokalizacjach. W związku z tym powstaje pytanie, czy również w naszej gminie rozważymy podobny model selektywnego dostępu, czy też zdecydujemy się na pełne uprawnienia dla wszystkich mieszkańców w każdej strefie? Dodatkowym udogodnieniem dla osób korzystających ze strefy płatnego parkowania jest możliwość skorzystania z bezpłatnego, 15-minutowego postoju. W sąsiadujących gminach abonamenty wynoszą np. 20 zł, co prawdopodobnie przekracza koszt obsługi.

Przedstawione powyżej zagadnienia to jedynie pierwsze z szeregu pytań, które wymagają wyjaśnienia. Podczas posiedzeń komisji mogą pojawić się kolejne kwestie wymagające szczegółowej analizy, co w naturalny sposób może prowadzić do wydłużenia procesu przygotowania i wdrożenia systemu.

W związku z powyższym proszę aby Przewodniczący Komisji wiodącej zaplanował termin posiedzenia Komisji w temacie wprowadzenia systemu w postaci abonamentów parkingowych dla mieszkańców by rozpocząć pracę nad wskazanym w interpelacji i zapytaniu temacie.

Odnosząc się do kwestii karty mieszkańca informuję, że po analizie prawnej kartę mieszkańca należy wprowadzić zarządzeniem Burmistrza Władysławowa, a nie jak pierwotnie zakładano – uchwałą Rady Miejskiej, (poniżej opinia):

Ostatnio kształtuje się w orzecznictwie pogląd, że Rada nie może wprowadzić Karty Mieszkańca w formie aktu prawa miejscowego. Wyrok NSA z dnia 31 stycznia 2025 r. III OSK 3259/23 pokazuje, że obowiązujące przepisy nie nadszają za potrzebami praktyki, a pokutujące od lat restrykcyjne podejście do zakresu kompetencji organów samorządów nie ulega zmianom. W wyroku tym wskazano, że o ile można zgodzić się z Sądem I instancji, że umieszczenie w akcie prawnym choćby jednej normy generalnej i abstrakcyjnej powoduje, że akt ten ma charakter powszechnie obowiązujący, o tyle musi mieć on jeszcze umocowanie w podstawie ustawowej do stanowienia aktów prawa miejscowego wynikającej ze wskazanych wyżej podstaw prawnych, a w przypadku przepisów wykonawczych także w upoważnieniu szczegółowym.

Wskazane w podstawie prawnej zaskarżonej uchwały przepisy nawiązują do zakresu działania gminy, do zadań własnych gminy oraz ogólnej właściwości rady gminy. W szczególności art. 7 ust. 1 pkt 18 u.s.g. nie może stanowić właściwej (jedynej) podstawy prawnej uchwały, gdyż jest typową normą zadaniową o charakterze ogólnym, blankietowym. Tymczasem normy zadaniowe nie mogą być źródłem kompetencji organów administracji publicznej. Normy zadaniowe w przeciwieństwie do norm kompetencyjnych nie mają charakteru upoważniającego, gdyż z określenia zadań nie wynika automatycznie zdolność do podejmowania określonych działań (wyrok WSA w Poznaniu z 30 marca 2022 r., sygn. akt III SA/Po 1608/21). Zauważyć także należy wydany w podobnej sprawie wyrok NSA z 14 grudnia 2022 r., sygn. akt III OSK 4639/21.

W zakresie prac nad tzw. „kartą mieszkańca” informuję, że opracowanie koncepcji, zakresu oraz szczegółowych rozwiązań w tym obszarze leży w kompetencjach Referatu Promocji, Komunikacji i Spraw Społecznych, który prowadzi działania zmierzające do wdrożenia tego projektu. Została wybrana firma,



Burmistrz Władysławowa

Urząd Miejski we Władysławowie | ul. Gen. Józefa Hallera 19 | 84-120 Władysławowo
tel.: (58) 674 54 20 | fax: (58) 674 07 63

która będzie operatorem systemu Karty Mieszkańca. Jest to firma, która już realizuje Aplikację Gminy Władysławowo Włapka. 2 lipca odbędzie się spotkanie dotyczące wewnętrznej organizacji i obsługi systemu oraz wypracowania zapisów regulaminu. Już blisko 30 przedsiębiorców wstępnie zadeklarowało swój udział w projekcie, nad tym aspektem pracuje Pełnomocnik Burmistrza ds. Strategii i Rozwoju.

Po opracowaniu Regulaminu zostanie on przedłożony komisji wiodącej Rady Miejskiej Władysławowa celem zaopiniowania.

Z poważaniem:

BURMISTRZ

Roman Kuźel

Otrzymują:

1. Adresat,
2. Przewodniczący Rady Miejskiej Władysławowa,
3. Aa.

